

➤ Réduire le coût du travail accroît-il l'emploi local? Le cas des Zones de revitalisation rurale

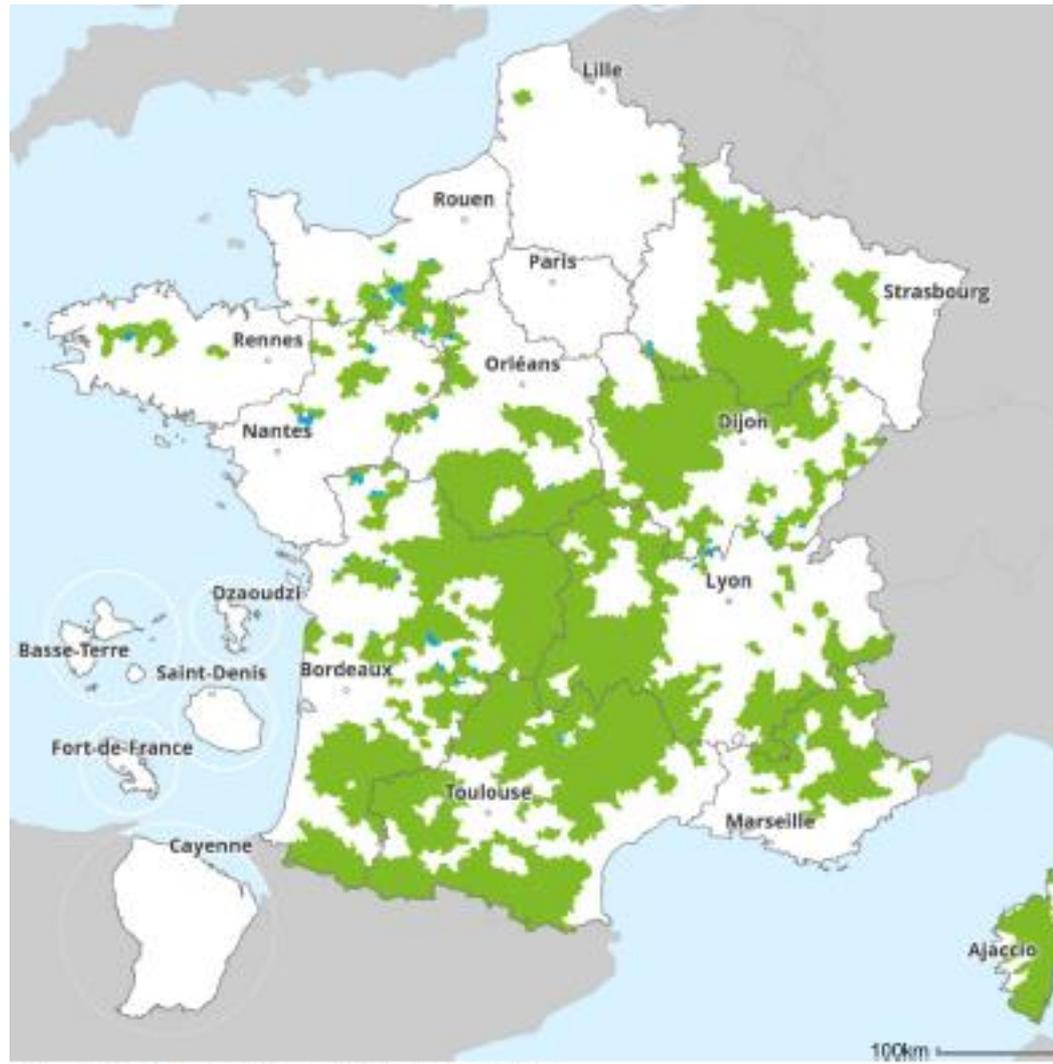
Luc Behaghel (PjSE)

➤ Les Zones de revitalisation rurales (ZRR)

- Une réponse à la « fracture sociale » (présidentielle 1995) : les Zones franches urbaines pour les quartiers, les ZRR pour les campagnes
- Avantages temporaires aux entreprises (<50 salariés):
 - Exemptions fiscales (impôts sur bénéfices, taxes locales)
 - Exonérations de charges sociales (<2.4 SMIC) – généreux en 1996, mais seulement pour 1 an
- Reconduction en 2005, puis 2015
 - 2005: exonérations pérennes et généreuses pour les « organismes d'intérêt général » (favoriser le lien social)
- interrompu après 2 ans (coût budgétaire)
 - Expansion géographique progressive, peu de sorties du dispositif



➤ Un zonage à succès: 1995



© Observatoire des territoires, ANCT 2021 - [IGN Admin Express](#)



INRAE

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

➤ Un zonage à succès: 2006



© Observatoire des territoires, ANOT 2021 - IGM Admin Express

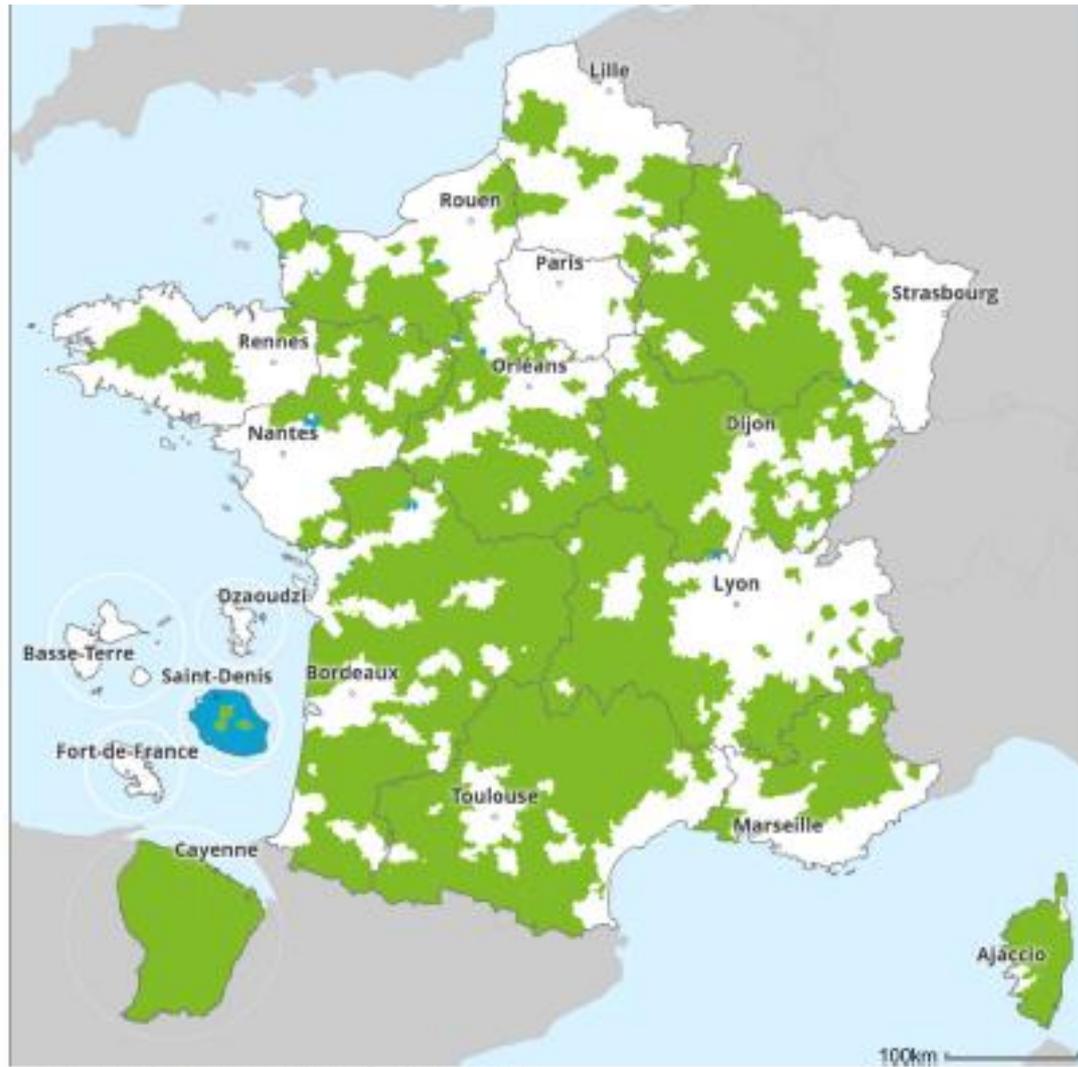


INRAE

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

➤ Un zonage à succès: 2018



© Observatoire des territoires, ANCT 2021 - [IGN Admin Express](#)

INRAE

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

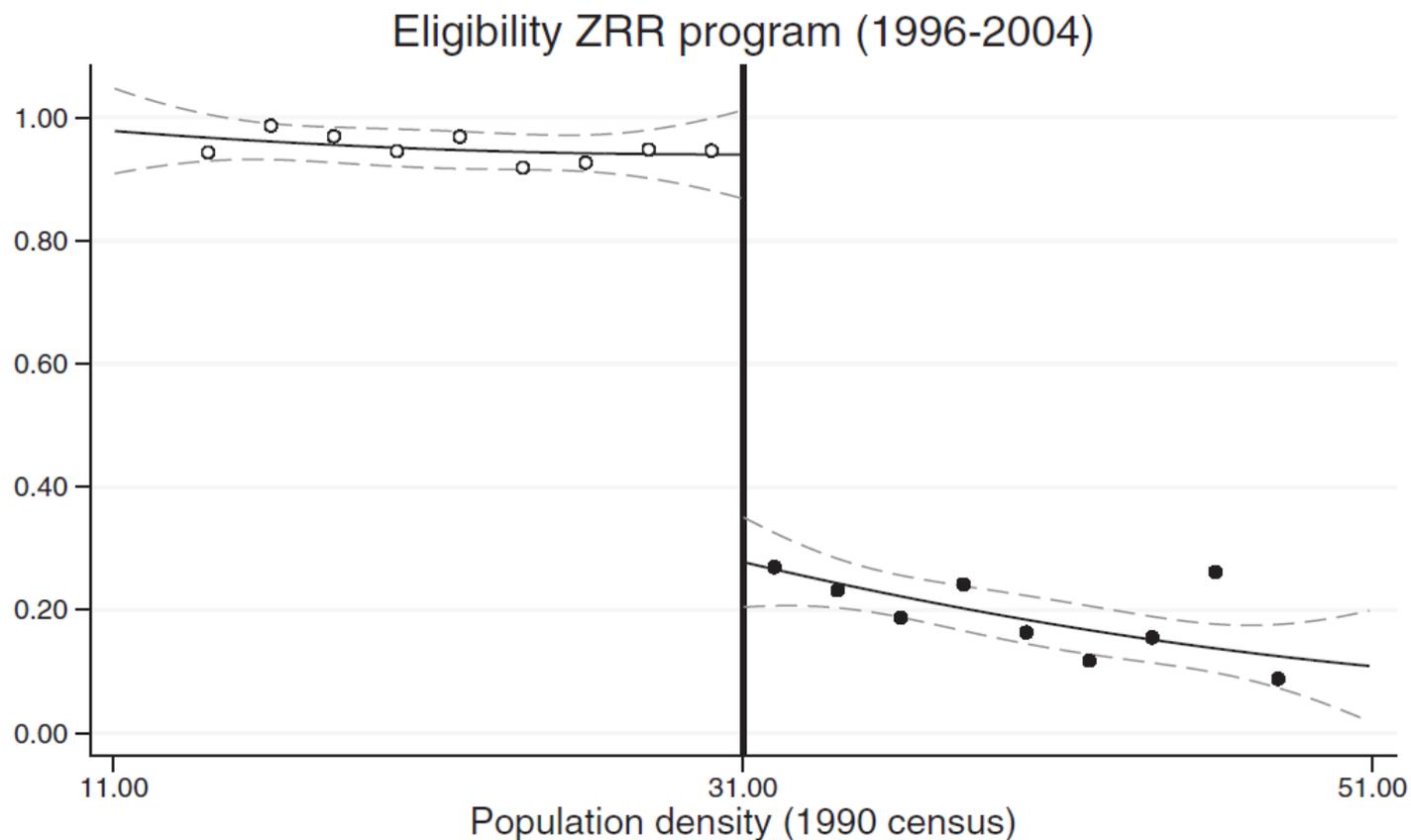
➤ Les ZRR et la littérature économique

- Du débat sur l'existence d'effets des « place-based policies » sur l'emploi (enjeu de *crédibilité empirique*) au débat sur leur optimalité (enjeu *d'articulation crédible* entre empirique et théorique)
 - Distinction entre motifs d'équité et d'efficacité (Kline et Moretti, 2014)
 - Renouvellement des méthodes d'analyse (statistiques suffisantes)
- Les politiques de développement rural sont fondées sur des principes contradictoires et fluctuants (Schaeffer et Aubert, 2010)
- Application aux ZRR
 - **Motif d'équité**: transférer en minimisant le coût des distorsions
➔ statistiques clés: élasticités de l'offre et de la demande de travail, de la mobilité géographique, de l'offre de logement
 - Contexte rural potentiellement favorable: mobilité limitée, pas de congestion (logement)
 - Inconnue = demande de travail



➤ ZRR: une évaluation

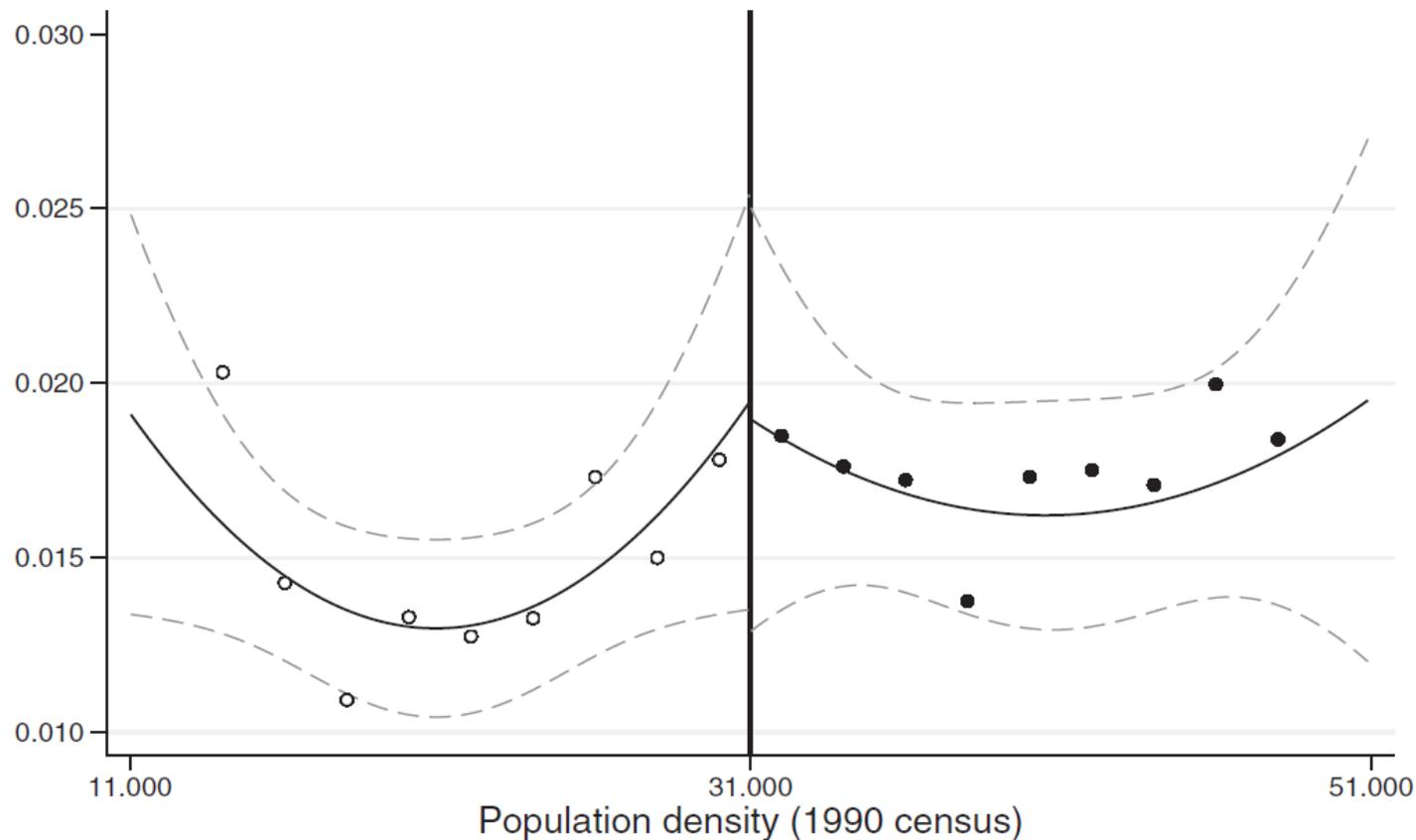
“Replacing churches and mason lodges? Tax exemptions and rural development”
(Behaghel, Lorenceau et Quantin, JoPE 2015)



----- Upper and Lower 95% interval — Predicted ○ Within-bin mean

➤ ZRR: une évaluation

Taux de croissance annuel de l'emploi (1996-2004)



----- Upper and Lower 95% interval ——— Predicted ○ Within-bin mean

➤ Les ZRR: bilan de l'évaluation

- Effet d'aubaine: l'emploi n'augmente pas, les salaires non plus
- Contraste avec les ZFU: effets importants sur l'emploi, par déplacement d'activités
- Explication probable: la dilution du dispositif limite ses effets



➤ L'évaluation et les politiques publiques

- Interactions avec la Mission interministérielle d'évaluation du dispositif (2008-09)
- Reconduction
 - Un dispositif au final peu coûteux
 - une fois abandonnée l'exonération spécifique aux organismes d'intérêt général
 - Valeur symbolique et attachement des élus locaux (montée au créneau du vice-président du Sénat, été 2013)
 - redistribuer oui, mais concentrer la redistribution...
 - Prise limitée de l'évaluation d'impact quand l'objectif du dispositif n'est pas clarifié
 - (« *et si les bénéficiaires des ZRR étaient ailleurs que sur l'emploi?* »)

